



# COMUNE DI NUORO

## SETTORE 5 - PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

Determinazione n. 3398

del 06/10/2022

**OGGETTO:** Lavori di adeguamento centro di raccolta RSU sito in zona industriale Pratosardo - Affidamento diretto alla società in house providing è-comune s.r.l. Impegno e liquidazione somme

CUP: H65I22000140004

### *IL DIRIGENTE*

#### **PREMESSO CHE**

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 15.12.2017 è stato approvato il sistema dell'house providing per l'organizzazione e la gestione del servizio integrato di igiene urbana relativo all'avvio al trattamento, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 25.07.2018 sono stati approvati il Piano Industriale, il Piano Economico Finanziario e lo Statuto della nuova società *in house providing* per la gestione del servizio integrato di igiene urbana nel Comune di Nuoro che fanno parte integrante e sostanziale del contratto, se pur non materialmente allegati;
- con atto notarile registrato a Nuoro il 23.10.2018 n.3398 serie 1T, repertorio 2246 raccolta 1811, è stata costituita la società in house providing a capitale interamente pubblico "*è-comune s.r.l.*", con sede presso il palazzo comunale in via Dante n.44 a Nuoro - P.IVA 01546150911, avente ad oggetto sociale lo svolgimento di tutti i servizi pubblici locali di natura ambientale e delle connesse attività di carattere tecnologico di competenza del Comune di Nuoro e degli eventuali Enti pubblici proprietari;
- con Determinazione Dirigenziale n. 356 del 05.02.2019 si è proceduto all'affidamento diretto alla società in house providing *è-comune s.r.l.* del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani;
- il servizio integrato di igiene pubblica oggetto dell'affidamento si svolge sotto l'osservanza piena, assoluta, inderogabile e inscindibile delle norme, condizioni, patti, obblighi, oneri e modalità dedotti e risultanti dal Piano Economico Finanziario e dal Piano Industriale approvati con deliberazione del

Consiglio Comunale n. 22 del 25.07.2018 e più specificatamente dallo Statuto, dalla Relazione Tecnica, dalla Progettazione operativa e analisi economica degli interventi previsti, dal Piano di Comunicazione e Start Up, dallo Schema capitolato- specifiche tecniche forniture, e dal Capitolato Tecnico Servizi, allegati al Piano Industriale;

#### **CONSIDERATO CHE**

- nell'area ex mattatoio, sito in zona industriale Pratosardo, è stato realizzato un ecocentro comunale destinato a ricevere rifiuti non pericolosi e pericolosi di provenienza domestica e non domestica (centro di raccolta di tipo B), come da progetto approvato con Delibera Giunta Comunale n.21 del 26.01.2015 e progetto di completamento approvato con Determina dirigenziale n.1769 del 08.09.2017;
- che in data 07.06.2019 è stato approvato il certificato di regolare esecuzione per le opere di completamento;
- che allo stato attuale l'ecocentro risulta non ancora utilizzabile per l'utilizzo cui è destinato poiché privo di impianto di trattamento per le acque meteoriche di prima pioggia e acque di lavaggio dei piazzali prescritte dalle *"linee guida per la realizzazione e la gestione degli ecocentri comunali di raccolta"* emanate dall'Assessorato alla difesa dell'Ambiente della Regione Sardegna nel 2009 e dalla *"Direttiva Regionale Di Disciplina Degli Scarichi"* approvate con Giunta regionale n. 69/25 del 2008;
- per ovviare a tale problematica il settore 5 del Comune di Nuoro ha predisposto il progetto per la realizzazione dell'impianto per il trattamento delle acque di prima pioggia e dei reflui del locale di servizio guardiania, ed è stata inoltrata alla Provincia di Nuoro domanda di autorizzazione allo scarico su suolo dei reflui poiché non è presente una condotta fognaria a servizio dell'ecocentro (strada statale 389) approvato con determina dirigenziale n.3295/2022, per complessivi euro 36.953,18;

#### **DATO ATTO**

- che attualmente la città dispone di un solo centro di raccolta di tipo A (servizio delle sole utenze domestiche) e pertanto le utenze non domestiche sono costrette ad utilizzare il servizio di ritiro porta a porta dei propri rifiuti ingombranti non conferibili con il circuito ordinario di raccolta, circostanza che implica un evidente impegno suppletivo da parte della è-comune con ripercussioni ambientali ed economiche;
- che si rende necessario procedere celermente con l'affidamento dell'appalto per la realizzazione dell'impianto di trattamento delle acque di prima pioggia e dei reflui del locale di servizio guardiania al fine di rendere la struttura idonea al conferimento di rifiuti pericolosi e non delle utenze domestiche e non domestiche del Comune di Nuoro;

#### **VISTO**

- l'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 *"Regime speciale degli affidamenti in house"*, che rimanda alle linee guida n.7 dell'ANAC per la definizione delle modalità ed i criteri per l'iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5;
- il D. Lgs. n. 175 del 2016 *"Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"*;
- le linee guida n.7 dell'ANAC recanti *"Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016"*;

#### **RILEVATO CHE**

- sussistendo i presupposti richiesti dall'art. 5 del D.Lgs 50/2016 e delle linee guida n.7 ANAC è possibile procedere con l'affidamento diretto alla società è-comune s.r.l. secondo il modello dell'house providing, recepito nell'atto di costituzione della società è-comune s.r.l., ed in particolare secondo l'art.2, 4, 6 e 9 dello statuto e l'art. 28 del *Capitolato tecnico dei servizi in affidamento in house*, facenti parte del Piano industriale;
- l'articolo 2 *"Oggetto"* dello Statuto prevede che *"La società assume come oggetto sociale lo svolgimento di tutti i servizi pubblici locali di natura ambientale e delle connesse attività di carattere tecnologico di*

*competenza del Comune di Nuoro e degli eventuali ulteriori Enti pubblici proprietari.”;*

- l'articolo 4 “Scopo” dello Statuto prevede che *“Oltre l'ottanta per cento delle attività sociali sono effettuate dalla società nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Nuoro e dagli eventuali ulteriori Enti pubblici proprietari o da altre persone giuridiche controllate dai soci.”;*
- l'articolo 6 “Controllo analogo” dello Statuto che prevede che *“Il Comune di Nuoro e gli eventuali Enti pubblici proprietari esercitano sulla società un controllo – preventivo, concomitante e successivo - analogo a quello esercitato sui propri servizi tale da porre concretamente in essere un'influenza dominante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società”;*
- l'articolo 9 “Rapporti sociali” del citato Statuto prevede che *“L'affidamento di servizi e di attività da parte del Comuni di Nuoro e degli Enti proprietari avviene, previa deliberazione del competente organo, attraverso appositi strumenti convenzionali che regolano i reciproci rapporti tra la società i soci”*
- l'articolo 27 “Modalità di esecuzione dei servizi” del Capitolato tecnico dei servizi prevede che la è-comune srl abbia in carico la gestione dell'ecocentro - centro di raccolta attuale sito nel Comune di Nuoro e altri futuri;

**CONSIDERATO** che, come risultante dal verbale della riunione del 16.09.2022 dell'Osservatorio Comunale dei Rifiuti, istituito con Delibera di Giunta Comunale n. 201 del 06/07/2018, al fine di velocizzare la realizzazione delle lavorazioni previste per l'adeguamento dell'impianto di trattamento dei reflui nell'ecocentro di Pratosardo si è stabilito di procedere al trasferimento alla è-comune srl delle somme stanziare in bilancio;

**PRECISATO**, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000, che:

- il fine che si intende perseguire è la realizzazione dei lavori di adeguamento dell'ecocentro comunale di Pratosardo propedeutici alla sua messa in esercizio;
- l'oggetto consiste nell'affidamento degli adempimenti correlati alla realizzazione dei lavori di adeguamento dell'ecocentro comunale di Pratosardo (dall'affidamento dei lavori alla loro esecuzione);

**CHE** le clausole essenziali sono le seguenti:

- la ditta aggiudicataria si assume l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art.3 della L.13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii.;
- il contratto si intende risolto con l'affidamento dei lavori e loro corretta esecuzione;
- le risorse economiche per porre in essere gli adempimenti di cui sopra verranno affidate alla società in house proving è-comune s.r.l (P.IVA IT01546150911).;

**RITENUTO OPPORTUNO** pertanto procedere al trasferimento alla società in house è-comune srl delle somme necessarie per l'esecuzione delle opere di adeguamento dell'ecocentro comunale di Pratosardo, per complessivi euro 36.953,18 (al netto di euro 140,00 per diritti di segreteria dell'istanza di autorizzazione preliminare allo scarico già corrisposti dal Comune alla Provincia di Nuoro);

**DATO ATTO CHE**

- l'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dispone che *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria.”;*
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. ha imposto alle amministrazioni l'obbligo di utilizzo del Mercato elettronico per acquisti per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo;
- l'art. 1 comma 1 della Legge n. 135/12 (di conversione del D. L. n. 95/12), in virtù del quale la violazione dell'obbligo suindicato determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;

**SPECIFICATO** che la è-comune dovrà procedere all'affidamento ad idonea ditta delle lavorazioni per la realizzazione dell'impianto di trattamento dei reflui nell'ecocentro di Pratosardo, nel rispetto della normativa di riferimento ed in particolare del D.Lgs. 50/2016 e dovrà inoltre procedere alla voluta dell'autorizzazione allo scarico dei reflui;

**VERIFICATA** la regolarità del D.U.R.C. INAIL\_33817207 e valido fino al 04/11/2022, allegato alla presente;

**DATO ATTO** che negli affidamenti diretti a società in house non è dovuta l'assunzione del CIG e gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto;

**ACQUISITO** il CUP H65I22000140004;

**CONSIDERATO** che l'importo di **euro 36.813,18** (comprensivo di IVA al 10% e già al netto dei succitati diritti di segreteria per autorizzazione preliminare allo scarico), farà carico al Capitolo n. 1030748 "AMB. - GESTIONE ECOCENTRO COM. F. BUDDIA" del Bilancio del corrente anno e che la spesa è stata inserita nel Piano Economico Finanziario -PEF TARI- di riferimento;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari e, per effetto, l'opportunità e la ragionevolezza di procedere per le finalità in oggetto;

**RICHIAMATO** l'art. 32 del vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in tema di articolazione organizzativa;

**VISTA la normativa vigente ed in particolare:**

- il D. Lgs. 267/2000, "Testo Unico sul nuovo ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. 118/2011, "Disposizioni in materia di armonizzazione contabile";
- l'art. 163 del succitato T.U.E.L. che autorizza la gestione provvisoria del Bilancio;
- il D.M. del 24 dicembre 2021 recante "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 degli enti locali. (G.U. Serie Generale n.309 del 30.12.2021);
- gli artt. 183 e 184 del T.U.E.L. recanti rispettivamente "Impegno della spesa" e "Liquidazione della spesa";
- il D.Lgs. n.112/2008 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Lgs. 50/2016, "Codice dei contratti pubblici" così come modificato dal D.Lgs. 76/2020 e D.Lgs.77/2021;
- il Testo Unico Ambientale di cui al D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152;
- l'aggiornamento del Piano Regionale dei rifiuti approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n.69/15 del 23.12.2016;

**VISTI i seguenti Atti:**

- il Provvedimento n. 32 del 21.06.2021 con la quale il Sindaco ha conferito all'ing. Mauro Scanu l'incarico di Dirigente del Settore 5 "Programmazione e Gestione del Territorio";
- il Decreto sindacale n. 13 del 19.07.2022 ad oggetto il conferimento di funzioni e incarichi al Segretario Generale dell'Ente, in forza del quale il Segretario è stato incaricato delle funzioni vicarie inerenti la reggenza del Settore 2 "Gestione delle Risorse Finanziarie, Umane e Patrimonio", in caso di assenza del Dirigente titolare;
- la Delibera del C.C. n. 64 del 28/09/2010 con la quale si approva lo Statuto Comunale;
- la Deliberazione della G.C. n. 183 del 31.12.2010, con la quale si approva il Regolamento dell'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione del C.C. n.14 del 31.03.2017 con la quale si approva il Regolamento di Contabilità, adeguato ai principi di armonizzazione contabile di cui ai dd.ll. n. 118/2011, 126/2014;
- la Deliberazione del C.C. n. 4 del 29.01.2013 con la quale si approva il Regolamento sui controlli interni;
- la Delibera del C.C. n. 32 del 09.09.2021 di "Approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2021 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000";
- la Deliberazione del C.C. n 44 del 26.10.2021 con la quale si è preso atto del permanere degli equilibri di Bilancio ex art. 193, comma 2 del D. Lgs n. 267/2000;
- la Deliberazione del C.C. n. 50 del 29.11.2021 attinente all'approvazione del Bilancio consolidato per l'esercizio 2020 ai sensi dell'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011;
- la Delibera G.C. n.112 del 29/04/2022 di approvazione del Piano Triennale della Prevenzione della corruzione 2022-2024, dando atto che sono rispettate le misure del Piano anticorruzione e che l'atto è adottato in assenza di situazioni di incompatibilità e conflitto di interessi del dirigente e responsabile del procedimento;

- la Delibera del C.C. n. 19 del 11.05.2022 "Esame e approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022- 2024 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.)"
- la Delibera del C.C. n. 20 del 11.05.2022 "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (artt. 151, d.lgs. n. 267/2000, 10, d.lgs. n. 118/2011 e loro ss.mm.ii.)"
- la Delibera G.C. n. 167 del 10/06/2022 di approvazione Piano Esecutivo di Gestione/Piano delle Performance 2021/2023- Annualità 2022;

**SOTTOLINEATO** che la presente iniziativa è correlata a precisi obiettivi strategici inclusi nel vigente DUP nel nonché nel vigente Piano della Performance e nella proposta di DUP per il triennio 2022/2024;

**SPECIFICATO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione non sussistono, conseguentemente, in capo allo stesso dirigente, situazioni di conflitto d'interesse in relazione ai contenuti del presente provvedimento e in ordine alla soprastante istruttoria;

**ATTESTATA:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

**ACCERTATA** la correttezza e la regolarità amministrativa nonché la conformità alla legge e ai regolamenti dell'Ente del presente atto e del soprastante procedimento istruttorio;

**RIBADITO** che la presente determinazione, al pari del connesso procedimento istruttorio, è assunta in assenza di qualsivoglia conflitto di interesse in ossequio a quanto esplicitamente disposto dall'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii. e dall'art. 7 del DPR n. 62/2013;

**RICONOSCIUTA** la necessità di richiedere l'esecuzione in via prioritaria e urgente della presenta determinazione in quanto l'impegno qui disposto e la successiva liquidazione è riferita ad attività ordinarie vincolate a provvedimenti di attuazione perentori;

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO** Ai sensi e per gli effetti degli artt. 107 e ss.mm.ii. e degli artt. 4, 16 e 17 D. Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

**DETERMINA**

Per quanto in narrativa del corrente provvedimento e dei presupposti in questo richiamati da intendersi qui per integralmente trascritti, riportati ed approvati:

**1. di dare atto che**

- il settore 5 del Comune di Nuoro ha predisposto il progetto per la realizzazione dell'impianto per il trattamento delle acque di prima pioggia e dei reflui del locale di servizio guardiania, approvato con determina dirigenziale n.3295/2022, per complessivi euro 36.953,18;
- al fine di velocizzare le fasi di affidamento dei suddetti lavori di adeguamento e di esecuzione degli stessi, verranno trasferite alla società in house providing è-comune le risorse economiche necessarie pari ad euro 36.813,18 (comprehensive di IVA al 10% e già al netto dei diritti di segreteria per autorizzazione preliminare allo scarico, già corrisposte alla Provincia di Nuoro), la quale opererà nel rispetto della normativa vigente con particolare riferimento al D.Lgs. 50/2016;

**2. di impegnare** le somme necessarie alla realizzazione dell'impianto per il trattamento dei reflui dell'ecocentro comunale di Pratosardo, pari ad euro 36.813,18, a favore della società in house providing è-comune s.r.l (P.IVA IT01546150911) a valere sul Capitolo n. 1030748 "AMB. - GESTIONE ECOCENTRO COM. F. BUDDIA" del Bilancio del corrente anno;

**3. di liquidare** l'importo di euro 36.813,18 a favore della medesima società in house providing è-

comune s.r.l (P.IVA IT01546150911), affinché provveda all'affidamento dei lavori di adeguamento dell'ecocentro comunale di Pratosardo a valere sull'imp.\_\_\_\_/2022 del Capitolo n. 1030748 "AMB. - GESTIONE ECOCENTRO COM. F. BUDDIA";

**4. di dare atto**

- che è stata effettuata la verifica di regolarità del D.U.R.C. INAIL\_33817207 e valido fino al **04/11/2022**, allegato alla presente;
- che negli affidamenti diretti a società in house non è dovuta l'assunzione del CIG. Gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto;

**5. di attestare** che gli impegni di cui sopra sono stati regolarmente sottoscritti dal Responsabile del Servizio Bilancio e dal Dirigente del Settore 1;

**6. di incaricare** il Servizio Bilancio e il Servizio Programmazione, secondo rispettiva competenza, dell'esecuzione del presente provvedimento;

**7. di dare atto che:**

- il presente provvedimento è compatibile con le regole contabili di cui all'art. 184 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii. in quanto inerente spese afferenti al pagamento di obbligazioni già assunte;
- la presente spesa è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- la suddetta spesa è relativa ad una obbligazione esigibile entro l'esercizio finanziario dell'anno di riferimento;
- si farà luogo agli adempimenti afferenti all'obbligo di pubblicità di cui all'art. 23 del D.lgs. 33/2013 (Trasparenza) ed all'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012 qualora applicabili;
- per la presente Determinazione sarà assicurata la pubblicazione nell'albo Pretorio on line.

**SI ATTESTA:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buon amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

**f.to IL DIRIGENTE**

**SCANU MAURO**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

## VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

(ai sensi degli artt. 6,7 e 8 del Regolamento del sistema integrato dei Controlli Interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n°4 del 29.01.2013 e degli artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012)

### SETTORE PROGRAMMAZIONE E GESTIONE RISORSE

Si attesta, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa.

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.13.999		09.03	1030748		2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
1174	N. 1567	€ 36.813,18	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

**e-comune s.r.l.**

Descrizione Impegni Assunti

**Lavori di adeguamento centro di raccolta RSU sito in zona industriale Pratosardo - Affidamento diretto alla società in house providing è-comune s.r.l. Impegno e liquidazione somme**

Note del Funzionario SERRA MARTA:

Li 06/10/2022

**f.to IL DIRIGENTE**  
**SABA DANILO**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*