



# COMUNE DI NUORO

## SETTORE 5 - PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

Determinazione n. 2592

del 03/08/2022

**OGGETTO:** Affidamento del servizio di ricezione e avvio a recupero degli imballaggi in plastica di cui al codice CER 15.01.02 per mesi 12 (2022-23). Determinazione a contrarre ed approvazione atti di gara

CIG: 9355830328

### *IL DIRIGENTE*

#### **PREMESSO CHE:**

- l'art. 198 del D.Lgs 152 del 03.04.2006 e ss.mm.ii., demanda ai Comuni la gestione dei rifiuti urbani avviati a recupero/smaltimento;
- l'aggiornamento del Piano Regionale dei rifiuti approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 69/15 del 23.12.2016, indica chiaramente di limitare le discariche ai soli rifiuti non riciclabili e non recuperabili;
- l'allegato alla delibera giunta regionale 23/8 del 09.05.2017 "Atto d'indirizzo sul calcolo della percentuale di raccolta differenziata in Sardegna in recepimento del D.M. Ambiente 26 maggio 2016" annovera i rifiuti di cui al CER in oggetto per il calcolo dell'ammontare della raccolta differenziata;
- le pubbliche amministrazioni, in applicazione alla normativa vigente in materia di rifiuti hanno l'obbligo di predisporre ogni azione di prevenzione e riduzione delle quantità di rifiuti, mettendo in atto iniziative volte alla valorizzazione, allo studio e alla introduzione di sistemi integrati per favorire il massimo recupero di energie e di risorse;
- le medesime PP.AA. devono impegnarsi a raggiungere gli obiettivi di raccolta differenziata finalizzati al riutilizzo, al riciclaggio e al recupero delle frazioni organiche e dei materiali recuperabili, riducendo in modo sensibile il quantitativo dei rifiuti indifferenziati da conferire presso gli impianti di smaltimento definitivo;

- è obiettivo dell'Amministrazione Comunale mettere in atto tutte le azioni per ottimizzare il trasporto e conferimento dei rifiuti al fine di assicurare il recupero e riciclaggio dei materiali differenziabili con conseguente minor produzione possibile di secco indifferenziato e riduzione del fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti;
- è necessario individuare un operatore economico che abbia disponibilità di piattaforme di conferimento di rifiuti di cui al CER 150102 debitamente autorizzate, al fine di sottoporre gli stessi ad una o più operazioni di recupero di cui all'allegato C alla parte IV del D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e che garantisca le migliori condizioni economiche possibili per la Stazione Appaltante;

#### CONSIDERATO CHE

- il corretto conferimento, finalizzato al recupero, degli imballaggi in plastica determina notevoli vantaggi ambientali ed economici;
- il servizio di cui all'oggetto rientra fra i cosiddetti "contratti attivi", ovvero che non comportano spesa per la Stazione Appaltante ma che prevede un'entrata per la stessa in seguito a cessione di materiali valorizzabili,
- sulla base della serie storica in possesso degli uffici relativa ai quantitativi annualmente raccolti, si stima di conferire nel corso dell'appalto in oggetto, della durata di 12 mesi, 1.200 tonnellate di rifiuti costituiti da imballaggi in plastica (codice CER 150102);
- per la determinazione del corrispettivo unitario posto a base d'asta, per il servizio di cui trattasi, si è fatto riferimento al mercato locale, in particolare ai corrispettivi introitati per la cessione di tali rifiuti negli ultimi due anni, ed all'Accordo Quadro ANCI-CONAI 2020-2024 con il relativo Allegato Tecnico Plastica;
- il corrispettivo unitario a base di gara, che rappresenta il minimo introitabile dalla Stazione Appaltante per la cessione del materiale, da porre pertanto a rialzo percentuale in fase di gara viene fissato in 176,00 €/t;
- il valore complessivo stimato dell'appalto, ovvero la somma minima che la Stazione Appaltante stima di poter incamerare nel corso della durata contrattuale per la cessione dei materiali in oggetto, ottenuto moltiplicando i quantitativi conferibili stimati per il relativo corrispettivo unitario posto a base di gara, è pari ad euro 211.200,00 esenti da IVA di legge ai sensi dell'art. 74 c.7 D.P.R. 633/1972, come di seguito schematizzato:

N.	TIPOLOGIA MATERIALE	CODICE CER	CORRISPETTIVO BASE GARA	STIMA QUANTITATIVO CONTRATTUALE	IMPORTO
1	Imballaggi in plastica	150102	176,00 €/t	1.200 t	211.200,00€
<b>VALORE PRESUNTO DEL CONTRATTO</b>					<b>211.200,00 €</b>

**PRESO ATTO** che nel rispetto delle disposizioni sancite dalla L.R. 8/2018, le stazioni appaltanti sono obbligate ad utilizzare la piattaforma telematica regionale di negoziazione SardegnaCAT della CRC RAS, messa a disposizione gratuitamente dall'Amministrazione regionale;

#### CONSIDERATO CHE

- con determina dirigenziale n. 2500 del 27.07.2022 è stato approvato l'avviso pubblico di manifestazione di interesse su piattaforma SardegnaCAT (Richiesta di Informazioni Rdl: rfi\_7253) a scopo esplorativo per la ricerca di uno o più soggetti privati nella qualità di gestori/proprietari di impianto di trattamento, in possesso dei prescritti requisiti, da invitare alle successive procedure di selezione tramite RdO sulla medesima piattaforma, per l'affidamento dei servizi di conferimento ed avvio a recupero dei rifiuti di cui ai codici CER 150102-150106-200138-170904-200132;

- all'esito di tale manifestazione di interesse verranno costituiti gli elenchi degli operatori economici da cui attingere per i successivi inviti ad ogni singola procedura di affidamento del servizio di avvio a recupero dei CER sopra elencati;

**RITENUTO** di dover procedere all'affidamento del servizio di avvio a recupero dei rifiuti urbani costituiti da imballaggi in plastica attraverso Richiesta di Offerta su piattaforma telematica SardegnaCAT, invitando alla procedura gli operatori che abbiano manifestato il proprio interesse a partecipare con l'avviso pubblico Rdl: rfi\_7253 e nel rispetto di quanto previsto dal suddetto avviso;

**VERIFICATO** che è possibile procedere ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, mediante procedura negoziata, senza bando, da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) al prezzo più basso inteso, trattandosi di corrispettivo che l'operatore economico deve riconoscere alla stazione appaltante (contratto attivo), come il miglior rialzo sul corrispettivo unitario posto a base di gara;

**SPECIFICATO** che il servizio di cui trattasi, della durata di 12 mesi, si svolgerà parte nell'anno 2022 e parte nell'anno 2023 (presumibilmente con inizio entro il mese di settembre 2022) è stato inserito nel PEF TARI dell'annualità di riferimento oltre che nel programma biennale dei servizi e forniture (CUI S00053070918202200013);

**CONSIDERATO** che l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, pari al 2% dell'importo a base di gara e pertanto pari ad euro 3.810,00 è da destinare alle due finalizzazioni previste dalla norma, ovvero:

- 1) 80% incentivante delle funzioni tecniche c.2 art. 113.....euro 3.379,00
- 2) 20% acquisti di cui al c. 3 art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 .....euro 844,80

**VISTO** il quadro economico relativo al servizio di avvio a recupero dei materiali valorizzabili di cui al CER 150102 appresso riassunto:

<b>A. IMPORTO DEI SERVIZI A BASE D'APPALTO (accertamento trimestr.)</b>	<b>211.200,00 euro</b>
<b>Somme a disposizione dell'amministrazione</b>	
B.1 IVA su A – esente ex art. 74 c.7 D.P.R. 633/1972	-
B.2 Contributo ANAC	225,00 euro
B.3 Incentivo funzione tecnica art. 113 D.Lgs. 50/2016	4.224,00 euro
<b>B. TOT SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE (imp.spesa)</b>	<b>4.449,00 euro</b>

**EVIDENZIATO** che a cadenza trimestrale si provvederà, con successivo e distinto atto, ad assumere accertamento di entrata riferito ai soli materiali effettivamente avviati a recupero;

**SPECIFICATO** che con successivo e separato atto si provvederà all'assunzione dei seguenti impegni di spesa:

- a favore dell'ANAC e relativo al contributo gara a valere sul capitolo di Bilancio 1030742 "SM RIF - spese smaltimento R.S.U. - e/10100004 e 10100016" per euro 225,00;
- relativo all'incentivo della funzione tecnica a valere sul capitolo di bilancio 1030736 "SM RIF - spese incentivi funzione tecnica" per complessivi 4.224,00 euro;

**EVIDENZIATA** l'improcrastinabilità dell'esecuzione del presente atto, al fine di dare continuità al servizio di avvio a recupero dei rifiuti in oggetto, la cui interruzione darebbe origine a maggiori costi per il

conferimento in discarica, oltre a conseguenze negative dal punto di vista ambientale per il mancato riciclo dei materiali;

**RITENUTO** di dover determinare i seguenti elementi ai sensi dell'art. 32, comma 2, lett a) del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192, comma I, del D.Lgs 267/2000:

- Oggetto del contratto: servizio di avvio a recupero di rifiuti di cui al codice CER 150102 per mesi 12 (a partire verosimilmente entro il mese di settembre 2022);
- Fine da perseguire: assicurare il conferimento delle diverse frazioni derivanti dalla raccolta dei rifiuti urbani comunali;
- Importo del servizio: € 211.200,00 esenti da IVA (importo da accertare trimestralmente), impegni di spesa per complessivi € 4.449,00 per contributo gara ANAC e incentivo funzione tecnica ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. 50/2016;
- Criterio di aggiudicazione: minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis e 95 c.4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 inteso come maggior importo introitabile dalla Stazione Appaltante trattandosi di contratto attivo;

**EVIDENZIATO** che con successivo atto verrà disposta l'aggiudicazione al fornitore selezionato per il servizio di cui all'oggetto;

**DATO ATTO** che al fine di poter procedere all'affidamento del servizio in oggetto è stato predisposto il capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara con la relativa modulistica;

**RILEVATO** che è stato acquisito il CIG n. 9355830328 ai fini della tracciabilità dei pagamenti;

**VISTO**

- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. ha imposto alle amministrazioni l'obbligo di utilizzo del Mercato elettronico per acquisti per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo;
- l'art. 1 comma 1 della Legge n. 135/12 (di conversione del D. L. n. 95/12), in virtù del quale la violazione dell'obbligo suindicato determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;
- l'art. 42, comma 2, del D. Lgs.50/2016: *"A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici"*;

**EVIDENZIATA** l'improcrastinabilità dell'assunzione di impegno di spesa legato al presente atto, al fine di dare garantire il controllo del territorio ed il rispetto in materia di rifiuti di quanto disposto da leggi, regolamenti ed ordinanze;

**SPECIFICATO** che l'accertamento di entrata verrà disposto trimestralmente, in funzione dei quantitativi di materiale effettivamente conferiti presso l'impianto dell'operatore economico aggiudicatario;

**CONSIDERATO** che la spesa conseguente al servizio in oggetto è inserita nel Piano Economico Finanziario di riferimento;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari e, per effetto, l'opportunità e la ragionevolezza di procedere per le finalità in oggetto;

**RICHIAMATO** l'art. 32 del vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in tema di articolazione organizzativa;

**VISTA la normativa vigente ed in particolare:**

- il D. Lgs. 267/2000, "Testo Unico sul nuovo ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. 118/2011, "Disposizioni in materia di armonizzazione contabile";
- gli artt. 183 e 184 del T.U.E.L. recanti rispettivamente "Impegno della spesa" e "Liquidazione della spesa";
- il D. Lgs. n.112/2008 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Lgs. 50/2016, "Codice dei contratti pubblici";
- il Testo Unico Ambientale di cui al D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152;
- l'aggiornamento del Piano Regionale dei rifiuti approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n.69/15 del 23.12.2016;

**VISTI i seguenti Atti:**

- il Provvedimento n. 32 del 21.06.2021 con la quale il Sindaco ha conferito all'ing. Mauro Scanu l'incarico di Dirigente del Settore 5 "Programmazione e Gestione del Territorio";
- la Delibera del C.C. n. 64 del 28/09/2010 con la quale si approva lo Statuto Comunale;
- la Deliberazione della G.C. n. 183 del 31.12.2010, con la quale si approva il Regolamento dell'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione del C.C. n.14 del 31.03.2017 con la quale si approva il Regolamento di Contabilità, adeguato ai principi di armonizzazione contabile di cui ai dd.ll. n. 118/2011, 126/2014;
- la Deliberazione del C.C. n. 4 del 29.01.2013 con la quale si approva il Regolamento sui controlli interni;
- la Delibera del C.C. n. 38 del 07.10.2021 di "Approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000";
- la Deliberazione del C.C. n 44 del 26.10.2021 con la quale si è preso atto del permanere degli equilibri di Bilancio ex art. 193, comma 2 del D. Lgs n. 267/2000;
- la Deliberazione del C.C. n. 50 del 29.11.2021 attinente l'approvazione del Bilancio consolidato per l'esercizio 2020 ai sensi dell'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011;
- la Delibera del C.C. n. 19 del 11.05.2022 "Esame e approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022- 2024 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.)"
- la Delibera del C.C. n. 20 del 11.05.2022 "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (artt. 151, d.lgs. n. 267/2000, 10, d.lgs. n. 118/2011 e loro ss.mm.ii.)"

**SOTTOLINEATO** che la presente iniziativa è correlata a precisi obiettivi strategici inclusi nel vigente DUP nel nonché nel vigente Piano della Performance e nella proposta di DUP per il triennio 2022/2024;

**SPECIFICATO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione non sussistono, conseguentemente, in capo allo stesso dirigente, situazioni di conflitto d'interesse in relazione ai contenuti del presente provvedimento e in ordine alla soprastante istruttoria;

**ATTESTATA:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

**ACCERTATA** la correttezza e la regolarità amministrativa nonché la conformità alla legge e ai regolamenti dell'Ente del presente atto e del soprastante procedimento istruttorio;

**RIBADITO** che la presente determinazione, al pari del connesso procedimento istruttorio, è assunta in assenza di qualsivoglia conflitto di interesse in ossequio a quanto esplicitamente disposto dall'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii. e dall'art. 7 del DPR n. 62/2013;

**RICONOSCIUTA** la necessità di richiedere l'esecuzione in via prioritaria e urgente della presenta determinazione in quanto l'impegno qui disposto e la successiva liquidazione è riferita ad attività ordinarie vincolate a provvedimenti di attuazione perentori;

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO** Ai sensi e per gli effetti degli artt. 107 e ss.mm.ii. e degli artt. 4, 16 e 17 D. Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

**DETERMINA**

Per quanto in narrativa del corrente provvedimento e dei presupposti in questo richiamati, da intendersi qui per integralmente trascritti, riportati ed approvati

**di approvare** le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del servizio di avvio a recupero dei rifiuti costituiti da imballaggi in plastica (CER 150102) per mesi 12 per un importo contrattuale presunto pari ad euro 211.200,00 esenti da IVA (importo da introitare), oltre a euro 4.449,00 per contributo gare ANAC e incentivo funzione tecnica ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. 50/2016;

**di dare atto** che il servizio in parola verrà affidato ai sensi ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) del D. L. 50/2016, mediante procedura negoziata senza bando, invitando alla procedura gli operatori che abbiano manifestato il proprio interesse a partecipare con l'avviso pubblico Rdl: rfi\_7253 e nel rispetto di quanto previsto dal suddetto avviso;

**di approvare** il quadro economico riportato in premessa oltre al disciplinare di gara, il capitolato speciale d'appalto ed i relativi allegati depositati agli atti d'ufficio dando atto che la procedura sarà gestita sulla piattaforma telematica "Sardegna CAT", mediante idonea Richiesta di Offerta;

**di dare atto che** l'accertamento di entrata verrà disposto trimestralmente all'esito dell'aggiudicazione del servizio, sulla base dei quantitativi effettivamente conferiti presso l'impianto dell'appaltatore e che l'accertamento verrà disposto sul capitolo di bilancio 30100146 "SMALT - PROVENTI RACCOLTA DIFFERENZIATA DA CONSORZI E PIATTAFORME" da ripartirsi nelle annualità 2022-2023;

**di demandare** ad atto successivo l'assunzione dei seguenti impegni di spesa:

- a favore dell'ANAC e relativo al contributo gara a valere sul capitolo di Bilancio 1030742 "SM RIF - spese smaltimento R.S.U. - e/10100004 e 10100016" per **euro 225,00**;
- relativo all'incentivo della funzione tecnica a valere sul capitolo di bilancio 1030736 "SM RIF - spese incentivi funzione tecnica" per complessivi **4.224,00 euro**;

**di demandare** ad atto successivo l'aggiudicazione al fornitore selezionato per il servizio di cui all'oggetto;

**di nominare** quale Responsabile del Procedimento e direttore dell'esecuzione del contratto l'ing. Francesco Piras, istruttore direttivo tecnico del Settore 5;

**di trasmettere** al settore finanziario copia del presente provvedimento;

**di dare atto che**

il presente provvedimento è compatibile con le regole contabili di cui all'art. 184 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii. in quanto inerente spese afferenti al pagamento di obbligazioni già assunte;  
la presente spesa è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;  
la suddetta spesa è relativa ad una obbligazione esigibile entro l'esercizio finanziario 2022;  
si farà luogo agli adempimenti afferenti all'obbligo di pubblicità di cui all'art. 23 del D.lgs. 33/2013 (Trasparenza) ed all'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012 qualora applicabili;  
per la presente Determinazione sarà assicurata la pubblicazione nell'albo Pretorio on line.

## SI ATTESTA:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buon amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

**f.to IL DIRIGENTE**

**SCANU MAURO**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D.  
Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

