



COMUNE DI NUORO

SETTORE 6 - SERVIZI ALLA PERSONA *Politiche sociali*

Determinazione n. 1967

del 23/06/2022

OGGETTO: Gara con procedura aperta telematica, nel sistema Sardegna CAT, per l'affidamento dell'attuazione del Cantiere "We care - Nidi e giardini per l'infanzia – Villa Melis" da avviare nell'ambito del Programma Integrato Plurifondo per il Lavoro "LAVORAS" (art. 2 L.R. 1/2018) - Misura "Cantieri di nuova attivazione" - Annualità 2019 (L.R. n. 48/2018 art. 6, commi 22 e 23 e L.R. n. 20/2019 art. 3 comma 1).

CIG: 92901298F8

IL DIRIGENTE

Premesso che

- con Deliberazione della Giunta regionale n. 35/56 del 12 settembre 2019 e n. 37/43 del 19 settembre 2019 è stato approvato il nuovo Bando 2019 – Misura cantieri di nuova attivazione;
- con Deliberazione della Giunta Regionale n.50/26 del 10/12/2019 la RAS ha provveduto all'aggiornamento del quadro finanziario del programma Plurifondo Lavoras "Misura Cantieri di nuova attivazione – Annualità 2019" assegnando al Comune di Nuoro risorse finanziarie pari a € 842.471,00;
- con deliberazione n. 190 del 26/09/2020 la Giunta Comunale ha proceduto a dare indirizzi per la misura di cui si tratta e avente ad oggetto: "Programma Integrato Plurifondo per il lavoro (LAVORAS) Deliberazione della Giunta regionale n. 35/56 del 12 settembre 2019 e n. 37/43 del 19 settembre 2019. Misura cantieri di nuova attivazione. Bando 2019 - Approvazione Atti di indirizzo";

- l'Amministrazione Comunale di Nuoro ha proceduto alla presentazione del DCT in data 28/01/202 per l'attuazione dei Cantieri Lavoras in forma singola – annualità 2019 contenente le schede singole dei cantieri individuati tra i quali rientra il cantiere 5 “*We care - Nidi e giardini per l'infanzia – Villa Melis*” che prevede l'impiego di n. 9 lavoratori per un importo complessivo di progetto di € 119.729,57;
- la RAS – Ass.to Lavoro, con nota prot. 10505 del 10.2.2020 ha provveduto alla liquidazione dei contributi spettanti ai singoli Comuni a seguito della approvazione dei D.C.T. presentati;
- l'Amministrazione Comunale con determinazione dirigenziale n. 1977 del 21/07/2020 ha proceduto all'accertamento dell'entrata del finanziamento da parte della RAS e relativo al programma operativo plurifondo LavoRAS – Misura cantieri di Nuova attivazione – annualità 2019 – per il finanziamento concesso pari a € 842.471,00;

Preso Atto

- dell'allegato alla Delibera G.R n. 11/3 del 02/03/2018 “Programma integrato plurifondo per il lavoro LAVORAS – art. 2 LR 1/2018 Strategia generale Misura cantieri di nuova attivazione” il quale stabilisce le modalità operative di applicazione dei cantieri di gestione degli stessi anche in caso di affidamento a cooperative di tipo B;
- della determinazione dell'Assessorato Regionale al Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, Direzione Generale del Lavoro e Formazione Professionale, n. 456 del 17.2.2020 relativa alla approvazione delle modalità attuative della misura LavoRAS “Cantieri di nuova attivazione”;

Vista la Determinazione dirigenziale n. 682 del 09/03/2022 recante “ Gara con procedura aperta telematica, nel sistema Sardegna CAT, per l'affidamento dell'attuazione del Cantiere “*We care - Nidi e giardini per l'infanzia – Villa Melis*” da avviare nell'ambito del Programma Integrato Plurifondo per il Lavoro “LAVORAS” (art. 2 L.R. 1/2018) - Misura “Cantieri di nuova attivazione” - Annualità 2019 (L.R. n. 48/2018 art. 6, commi 22 e 23 e L.R. n. 20/2019 art. 3 comma 1) CIG: 91267944AB;

Dato atto che con Determinazione dirigenziale n. 773 del 21/03/2022 è stata disposta la revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/90 della procedura di gara aperta telematica, nel sistema Sardegna CAT, per l'affidamento dell'attuazione del Cantiere “*We care - Nidi e giardini per l'infanzia – Villa Melis*” poiché da un attento riesame della documentazione a base di gara sono emersi elementi che hanno determinato una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario ritenendo l'atto originario stesso non rispondente alle esigenze pubbliche;

Richiamata la Deliberazione di Giunta n. 116 del 06/05/2022 recante *“Programma integrato plurifondo per il Lavoro (LavoRAS). Deliberazioni della Giunta Regionale n. 36/56 del 12 settembre 2019 e n. 37/43 del 19 settembre 2019. Misura Cantieri di nuova attivazione. Bando 2019. D.C.T. Comune di Nuoro. Rimodulazione. Approvazione atto indirizzo”*;

Atteso che per l’acquisizione del servizio di cui trattasi, è necessario provvedere all’affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione e che tale soggetto, ai sensi delle modalità attuative soprarichiamate è da individuarsi tra le cooperative di tipo B aventi specifiche competenze nella materia oggetto di appalto e tutti i requisiti ivi previsti;

Ravvisata pertanto la necessità di :

- provvedere ad avviare una nuova procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 60 comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, con criterio di aggiudicazione al minor prezzo ai sensi dell’art. 36 comma 9 - bis del citato decreto, per l’individuazione del soggetto gestore del servizio di cui trattasi;
- provvedere ad approvare la documentazione di gara rispondente alle esigenze pubbliche scaturite dalla nuova valutazione operata dall’Amministrazione;

Considerato che:

- l’adozione del criterio del minor prezzo è motivata dalla tipologia di servizio da rendere che deve essere uniforme e non deve discostarsi da quanto previsto dal progetto approvato e finanziato dalla RAS e in quanto nella base d’asta non è compreso il costo del personale che rimane predeterminato, così come stabilito nell’Allegato 1 “Approvazione modalità attuative art. 3. lett. m, alla determinazione n. 456/2020 della Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale
- nel rispetto del principio di economicità e di tempestività si ritiene opportuno ricorrere a una procedura interamente gestita con sistemi telematici, nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e al D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell’Amministrazione Digitale) avvalendosi del sistema telematico di e-procurement Sardegna CAT;
- il termine di presentazione delle offerte è ridotto a 15 giorni, in ragione di quanto previsto dall’art. 8 comma 1 lettera del L. 120/2020 e art. 60 comma 3 del D.lgs 50/2016, trattandosi di fondi dell’annualità 2019 soggetti a rendicontazione e che la RAS ha richiesto l’attivazione dei cantieri entro il 31 Luglio p.v.

Visto il protocollo d’intesa sottoscritto in data 19/07/2017 con la Regione Autonoma della Sardegna

per l'utilizzo della piattaforma telematica di e-procurement SardegnaCAT per l'espletamento di proprie iniziative di gara in maniera informatizzata;

Richiamato l'art. 112 del D. Lgs. n. 50/2016, che statuisce che *“le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati”*;

Dato atto che

- il CIG di riferimento del presente affidamento è il seguente: 92901298F8;
- la procedura di affidamento individuata soddisfa i criteri di trasparenza, imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa;
- l'affidamento del servizio è stimato per un tempo complessivo di otto mesi, con avvio a decorrere dalla data indicata nel contratto o dalla effettiva consegna del Servizio in caso di esecuzione anticipata (art. 32 c.13 e seg. D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50);
- il suddetto servizio, viene finanziato solo per la durata effettiva del contratto;
- il valore complessivo dell'appalto per il predetto periodo è stimato in complessivi **€ 119.729,57** così come meglio precisato nel quadro economico complessivo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- l'importo a base di gara, pari a **€ 101.719,81** al netto di Iva, colloca la gara sotto la soglia di rilevanza comunitaria;

Dato atto che la Stazione Appaltante con questo atto deve provvedere ad impegnare le somme relative ai costi della gara utilizzando i fondi disponibili sul Capitolo 1040325 Impegno 948, sul quale erano stati già assunti i subimpegni relativi alla gara precedente revocata, di cui anzidetto, procedendo alla loro rimodulazione nel seguente modo:

- per la quota relativa alla copertura dei costi del servizio, di cui alla base d'asta soggetta a ribasso, si procederà a ridurre il sub 1 impegno 948/2021 portandolo a **€ 15.971,35** (IVA inclusa);

- per la quota relativa alla copertura dei costi del personale, non compresa nella base d'asta e non soggetta a ribasso, si procederà a incrementare il sub 2 impegno 948/2021 portandolo a **€ 98.969,04** (IVA inclusa);
- per la quota relativa alla copertura delle somme a disposizione dell'ente per attività connesse al progetto si procederà a ridurre il sub 3 impegno 948/2021 portandolo a €. 1.031,40;
- per la quota relativa alle spese di pubblicazione di indizione e esito della gara sulla GURI ad incrementare il sub 4 impegno 948/2021 portandolo a **€. 1.200,00** a favore di Istituto Poligrafico Zecca dello Stato;
- per la quota contributiva a favore dell'ANAC ad sub impegnare la somma di **€ 60,00** a favore dell'ANAC, sull'impegno 948/2021;
- per la quota relativa agli incentivi per funzioni tecniche per il gruppo di supporto al RUP per la gara e per il DEC, ad incrementare il sub 5 impegno 948/2021 portandolo a **€ 1.424,08** a favore di dipendenti diversi;

Considerato che in base all'importo del servizio oggetto di affidamento

- la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento della quota contributiva a favore dell'ANAC secondo quanto sancito dalla Delibera ANAC 29 dicembre 2020, n. 1121;
- l'operatore economico non è tenuto al pagamento della quota contributiva a favore dell'ANAC secondo quanto sancito dalla Delibera ANAC 29 dicembre 2020, n. 1121;

Preso atto che:

- ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare;
- occorre dare idonea pubblicità al bando e all'esito di gara in oggetto ai sensi degli art. 72, 73 e 216, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, secondo le indicazioni del D.M. Infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 di seguito riportate:
 - mediante trasmissione del bando di gara per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 - pubblicazione, del bando integrale, e di tutta la documentazione relativa alla gara sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it e www.sardegnaecat.it;

- gli effetti giuridici connessi alla pubblicità decorrono dalla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ai sensi dell'art. 216 c. 11 del d. Lgs. 50/2016;
- si procederà altresì a dare ulteriore pubblicità alla gara attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Albo Pretorio On line e nella Sezione Amministrazione trasparente della Stazione Appaltante;

Dato atto che

- il responsabile unico del procedimento della gara è la Dr.ssa Maria Dettori;
- per la predisposizione della gara il RUP si è avvalso del supporto del personale del Comune di Nuoro e in particolare il servizio gare del Settore 6, Dr.ssa Antonella Murgia, Dr.ssa Nadia Lai, Dr.ssa Ilaria Delogu;
- nell'adozione del presente provvedimento da parte dello stesso Responsabile del Procedimento non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto previsto dall'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9 – lett. e) della Legge n. 190/2012;

Riconosciuta la propria competenza ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari e, per effetto, l'opportunità e la ragionevolezza di procedere per le finalità in oggetto;

Specificato che l'adozione del presente provvedimento assume natura di atto obbligatorio, in relazione alle motivazioni sopra evidenziate;

Accertato, che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Verificata la sufficiente disponibilità delle risorse necessarie per la finalità del presente atto affidato alle cure gestionali della sottoscritta, a valere sui suddetti Capitoli di spesa;

Visti

- il Decreto del Sindaco n. 33 del 21.06.2021, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Maria Dettori l'incarico di Dirigente del Settore Settore_6 "Servizi alla Persona" fino al 29.12.2023;
- il vigente Statuto Comunale;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 21.02.2013, con la quale si approva il Regolamento dell'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 31.03.2017 con la quale si approva il Regolamento di Contabilità, adeguato ai principi di armonizzazione contabile di cui ai DD.LL. n. 118/2011, 126/2014;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 29.01.2013 con la quale si approva il Regolamento sui controlli interni;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 303/2016 in tema di precisazioni sulla configurazione della macrostruttura, di principi per la riqualificazione della microstruttura, di indirizzi organizzativi e per la gestione delle risorse umane con particolare alle direttive in ordine alla Funzione Entrata e alla primaria esigenza di assicurare la dovuta priorità operativa ai procedimenti finalizzati alla riscossione e all'incremento delle entrate comunali;
- la Deliberazione di Giunta n.119 del 18.06.2021 avente ad oggetto "Attuazione macrostruttura di cui alla deliberazione n.81 del 07.05.2021 e attribuzione ai settori delle funzioni e assegnazione organico" con la quale viene ridisegnata e approvata la macrostruttura del Comune di Nuoro;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2154 del 28.07.2021 avente ad oggetto "Definizione e approvazione Microstruttura organizzativa del Settore 6 Servizi alla persona";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.62 del 30.03.2021, con cui è stato approvato il piano triennale della corruzione e della trasparenza 2021 – 2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 11.05.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022 - 2024 (art. 170, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 11.05.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011 e loro ss.mm.ii);
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 133 del 09.07.2021, il Piano triennale delle Performance 2021-2023 ed il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;
- il Decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011- Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il Decreto legislativo n. 126 del 10.08.2014 - Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23.06.2011, n. 118;

-l'art.183 del D. Lgs n. 267/2000 recante: "Impegno della spesa";

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. di **considerare** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di **indire** la gara in modalità telematica sulla piattaforma Sardegna CAT mediante procedura aperta, ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. sss) e 60 comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016, con valutazione delle offerte, con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 36 comma 9 - bis del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 per l'affidamento del servizio del Cantiere "*We care - Nidi e giardini per l'infanzia – Villa Melis*" da avviare nell'ambito del Programma Integrato Plurifondo per il Lavoro "LAVORAS" (art. 2 L.R. 1/2018) - Misura "Cantieri di nuova attivazione" - Annualità 2019 (L.R. n. 48/2018 art. 6, commi 22 e 23 e L.R. n. 20/2019 art. 3 comma 1);
3. di **approvare** la documentazione di gara allegata alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, per l'acquisizione del servizio inerente alla procedura di gara in oggetto, quali il Bando integrale di gara, Capitolato speciale, e relativi allegati;
4. di **dare atto** che
 - il valore complessivo dell'appalto è pari a **€ 119.729,57**;
 - il costo del personale, non soggetto a ribasso, per la durata di 8 mesi è pari a **€ 98.969,04** IVA inclusa;
 - il valore a base di gara soggetto a ribasso è pari a **€ 13.091,27** al netto di Iva, di cui:
 - € 8.380,60 per spese acquisto di materiali ed utilizzo di attrezzature e mezzi;
 - € 4.710,67 per spese di coordinamento;
5. di **rimodulare** il quadro delle prenotazioni di impegno della gara utilizzando i fondi disponibili sul Capitolo 1040325 Impegno 948 nel seguente modo:
 - per la quota relativa alla copertura dei costi del servizio, di cui alla base d'asta soggetta a ribasso, si procede a ridurre il sub 1 impegno 948/2021 portandolo a **€ 15.971,35** (IVA inclusa);
 - per la quota relativa alla copertura dei costi del personale, non compresa nella base d'asta e non soggetta a ribasso, si procede a incrementare il sub 2 impegno 948/2021 portandolo a **€ 98.969,04** (IVA inclusa);
 - per la quota relativa alla copertura delle somme a disposizione dell'ente per attività connesse al progetto si procede a ridurre il sub 3 impegno 948/2021 portandolo a **€ 1.031,40**;

- per la quota relativa alle spese di pubblicazione di indizione e esito della gara sulla GURI a incrementare il sub 4 impegno 948/2021 portandolo a **€. 1.200,00** a favore di Istituto Poligrafico Zecca dello Stato;
- per la quota contributiva a favore dell'ANAC a sub impegnare la somma di **€ 60,00** a favore dell'ANAC, sull'impegno 948/2021;
- per la quota relativa agli incentivi per funzioni tecniche per il gruppo di supporto al RUP per la gara e per il DEC, a incrementare il sub 5 impegno 948/2021 portandolo a **€ 1.424,08** a favore di dipendenti diversi;

6. di **dare atto** che il CIG della presente procedura è il seguente: 92901298F8;
7. di **dare atto** che la presente spesa è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
8. di **accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. di **dare atto** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione non sussistono, conseguentemente, in capo allo stesso dirigente, situazioni di conflitto d'interesse in relazione ai contenuti del presente provvedimento e in ordine alla soprastante istruttoria in ossequio a quanto esplicitamente disposto dall'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii. e dall'art. 7 del DPR n. 62/2013;
10. di **disporre** la pubblicazione del presente atto nell'Albo Pretorio on-line e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n.50/2016 e delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013, in particolare art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori";
11. di **dare atto** che:
 - il presente provvedimento è prodotto in originale informatico e firmato digitalmente, ai sensi degli artt. 20 e 23-ter del D. Lgs. n. 82/2005 recante il "Codice dell'amministrazione digitale";

- il presente provvedimento è impugnabile nei modi e nei termini di cui al D. Lgs. n. 104/2010, ai fini della pubblicità legale;
- sono state assolte le verifiche in materia di protezione dei dati personali ai sensi del D. Lgs. n.196/2003, come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018, e del Regolamento (UE) 2016/679 e sono state rispettate le relative garanzie;

12. di **trasmettere** il presente atto al Settore 2 - Gestione delle Risorse finanziarie, Umane e patrimonio, per gli adempimenti di competenza.

SI ATTESTA:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buon amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

f.to IL DIRIGENTE

DETTORI MARIA

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D.
Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

(ai sensi degli artt. 6,7 e 8 del Regolamento del sistema integrato dei Controlli Interni approvato con deliberazione di Consiglio comunali n4 del 29.01.2013 e degli artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012)

SETTORE PROGRAMMAZIONE E GESTIONE RISORSE

Si attesta, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa.

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.09		01.05	1040325		2021
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
0	N. 948	€ 0,00	Subimpegno	N. 23	€ 60,00

Descrizione Creditore

AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Descrizione Impegni Assunti

Cantiere Lavoras We -Care 2019 - quota contribuzione ANAC

Note del Funzionario SERRA MARTA:

Li 23/06/2022

**f.to IL DIRIGENTE
SABA DANILO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)